

Danilo Trelles

En el análisis de las condiciones que imponen los norteamericanos para ingresar en el programa de la Iniciativa para las Americas , no hemos encarado problemas que surgieron en las últimas deliberaciones del GATT, como el tema de los Derechos de Propiedad Intelectual Relacionados con el Comercio ( TRIP ) o las Regulaciones sobre Inversión que los países de nuestro subcontinente consideran esenciales para la protección de nuestra soberanía económica . Hemos considerado mas interesante ocuparnos del problema de las privatizaciones que , aunque no aparece ligado directamente con el proyecto Bush su relación con el tema de la deuda lo vincula estrechamente .

Desde las soluciones que proponía el secretario de Estado James Baker , hasta el Programa Brady para la reducción de la deuda de los países latinoamericanos , sin duda alguna la decisión de autorizar la recompra de esos títulos en el mercado bancario , ha sido la que ha alcanzado mayor trascendencia . Las ventajas para el inversionista ( trasnacionales o privados ) resultaban evidentes ya que según datos de Naciones Unidas a fines de 1991 los pagarés de la deuda externa latinoamericana se cotizaban en promedio a la tercera parte de su valor nominal . En Brasil los valores eran aún menores ( 22,8 % ) , Ecuador ( 18,1 % ) , Argentina ( 13,5 % ) , Perú ( 3,3 % ) . No disponemos de datos actualizados sobre la evolución de esos valores, pero seguramente que se han producido no han registrado mejoras en la situación . Han permitido en cambio que las trasnacionales arrasasen con sectores enteros de la industria y la producción latinoamericana que han pasado a sus manos a precios de remate .

Resultaría sin duda bastante complejo trazar un panorama total de los países y sectores afectados por este proceso de privatizaciones , pero es suficiente con algunos ejemplos para tener una idea clara de la situación .

Curiosamente el proceso de privatizaciones en Brasil comenzó con seis empresas cuyos resultados las colocaban entre las mas lucrativas del país .

Juntas habían logrado en el ejercicio de 1991 un beneficio líquido de 1,7 billones de dólares que representaba el 60 % del lucro total de 220 sociedades analizadas. Eran ellas : Telebras ( 676 millones de dólares de beneficios ), Petrobras ( 557 millones ) , Centrales Eléctricas Brasileiras ( 200 millones ) , Telesp ( 107 millones ) , Telerj ( 86 millones ) y Copene ( 72 millones ) .

Pero la operación cumbre de este proceso la constituyó la privatización de Usiminas considerada en términos de productividad la segunda siderúrgica del mundo y la primera en Brasil . Mediante una serie de operaciones sumamente confusas , un grupo privado entre los cuales participaba como uno de los so-

cios mas importantes la Nippon Steel , obtuvo la transferencia de este imponente consorcio industrial , con un capital de mas de 6 billones de dólares, por poco mas de 1,5 billónes ( 20 % de su valor ) y encima pagados con títulos de la deuda .

Ha sido en el caso del Brasil donde la ingerencia de la política norteamericana en los asuntos internos de los países latinoamericanos se ha manifestado de manera mas agresiva . La Constitución brasilera incluye una serie de disposiciones en defensa de la soberanía nacional que planteaban algunas dificultades en los planes de las trasnacionales en sus gestiones de privatizaciones . Hubo presiones para que aquellas medidas se anulasen y el entonces presidente Collor elevó al Congreso un proyecto de enmiendas constitucionales que provocaron encendidas protestas en la población , por lo que fueron rechazadas . Fué en aquellos días que el vicepresidente de los Estados Unidos Dan Quayle, de visita en San Pablo , declaró enfáticamente que el programa de inversiones norteamericanas dependía enteramente " de las reformas legislativas que el Brasil vaya a hacer " . David Rockefeller, presidente del Chase Manhattan Bank y de la Comisión Trilateral fué aún mas lejos . " Brasil tiene derecho - afirmó - a escoger las políticas que quiera , pero tambien nuestros inversionistas escogerán de la misma manera donde colocar su dinero " .

En las discusiones promovidas en Brasil por el problema de las privatizaciones quedó bien claro que este país dispone de empresas estatales que contradicen los frecuentes argumentos de ineficacia del sector público . Petrobras , la compañía que centraliza las operaciones del petróleo, es líder mundial en la explotación de ese producto en aguas profundas ( Off shore ) , mientras que Vale do Río Doce es la mayor mineradora y exportadora de mineral del mundo . El problema por lo tanto no es ideológico , planteándolo bajo el falso dilema maniqueísta que contrapone las empresas privadas con las privadas . Ambas tienen un papel importante a desempeñar en un sistema democrático , correspondiendo a cada país , soberanamente <sup>en</sup> el momento adecuado , orientar sus políticas en un sentido o el otro .-

El programa de privatizaciones en Argentina ha seguido un curso diferente porque no ha habido una movilización a nivel popular que se le opusiera y porque el programa ha sido desarrollado con mucha premura por parte del gobierno de Menem .

Lo curioso del caso argentino es que el proceso de privatizaciones comienza con dos grandes operaciones en las cuales el comprador es otro Estado . Fueron la compra por Iberia de Aerolíneas Argentinas y la de ENTEL ( Empresa Nacional de Telecomunicaciones ) que fué adquirida por Telefónica del Estado de España . En el primer caso la compra de la línea aerea argentina dió lugar a un prolongado escándalo que aún no ha terminado , ya que según parece ~~XXXXXXXX~~ después de largas discusiones en torno a los procedimientos de la operación , Iberia se verá obligada a desprenderse de sus intereses no

solo en Aerolíneas Argentinas , sino tambien en VIASA de Venezuela , LADECO de Chile y Dominicana de Aviación de la República Dominicana . La desastrosa situación porque atraviesa la compañía española y las condiciones que exige el Consejo de la CE para concederle nuevos créditos , imponen esas drásticas medidas .

La operación de ENTEL en cambio resultó exitosa , pero al precio del despido de casi el 30 % de la plantilla de la empresa y a la duplicación de los costos de los servicios , dos condiciones que se encuadraban perfectamente con las recetas del Fondo Monetario Internacional .

El proceso privatizador prosiguió luego con una serie de concesiones que incluyeron el corredor ferroviario Rosario - Bahía Blanca ( por donde sale la casi totalidad de la exportación cerealera ) , 2 canales de televisión , 4 radios , junto con una red de sistemas viales que abarcan mas de 10.000 kilómetros .

Las operaciones culminaron en una nueva etapa en la que se agregó una extensa nómina de empresas que fueron privatizadas y entre las cuales se encontraban Gas del Estado , Obras Sanitarias , 5 plantas petroquímicas , 6 centrales de generación eléctrica , 3 empresas de Defensa , el Hipódromo de Palermo , el Mercado de Hacienda de Liniers , 3 elevadores ~~de granos~~ portuarios de granos y 529 inmuebles .

Pero sin duda la perla de todo este proceso fué la venta parcelada de Yacimientos Petrolíferos Fiscales ( YPF ) en cuya primera etapa se enajenaron 9 areas centrales de explotación y 78 areas marginales .

Como resultado de las privatizaciones la deuda externa descendió en 9.500 millones de dólares , cifra que se considera muy exigua dado que ha costado la pérdida de casi todos los activos públicos . Debe destacarse además que el decrecimiento de la deuda pública ha tenido como contrapartida un aumento de la deuda privada porque en ese período las empresas argentinas tomaron préstamos del exterior para realizar esas operaciones y además muchos de los consorcios que participaron de las operaciones están integrados por empresas trasnacionales a quienes se le devengan utilidades que deberán ser remitidas al exterior , incrementando la carga financiera de la balanza de pagos .

El Estado argentino recibió 5.500 millones de dólares en efectivo y mas de 12.000 millones en títulos de la deuda que se cotizaban en el mercado a la mitad de su valor . En el caso de la privatización de ENTEL, la operación fué aún mas rentable para los españoles ya que los títulos de la deuda alcanzaban apenas al 20 por ciento de su ~~valor real~~ .-

---

Podríamos seguir analizando lo que ha ocurrido con el proceso de privati-

zaciones en otros países , pero como las condiciones que imponen son siempre las mismas , no creemos necesario abundar en mas detalles . Resulta sin embargo necesario destacar que el programa impuesto por Estados Unidos a través del Plan Brady ha logrado sus objetivos : disuadir a los gobiernos latinoamericanos de los intentos que habían comenzado a desarrollarse para oponerse al pago de la deuda y de paso dar nuevas fuerzas a la Iniciativa para las Americas rebautizada por Clinton como " Area de Libre Comercio de las Americas ( ALCA ).

En las últimas discusiones del GATT antes de transformarse en la Organización Mundial del Comercio ( OMC ), Estados Unidos intentó sin éxito , imponer una serie de medidas a escala global , como la liberalización de inversiones o el pago de las patentes de propiedad. Lo que no pudo imponerse en aquella ocasión dada la enorme resistencia que opusieron los países en vías de desarrollo , van a tratar de imponerlo ahora a través de los acuerdos regionales . Mercosur no es una excepción en ese esquema . Lo hemos demostrado a través de las declaraciones y documentos que comentábamos al hacer un análisis de las posiciones norteamericanas en varios períodos de gobierno . Lo confirman además la simple mención de las condiciones que se imponen para integrarse en los futuros planes de la potencia dominante . La letra y la intención de esas medidas no admiten dudas-.

En 1974 la Asamblea General de Naciones Unidas aprobó una serie de propuestas a través de las cuales se planteaban la necesidad de garantizar precios estables para los productos primarios , la reducción del proteccionismo practicado por los países desarrollados , el acceso a las nuevas tecnologías por parte de los países subdesarrollados , el establecimiento de un código de conducta para las empresas trasnacionales , la solución concertada del problema de la deuda, el establecimiento de una influencia igual de los países subdesarrollados en los organismos multilaterales y el impulso de Naciones Unidas en sus programas de ayuda a los países mas pobres , todo lo cual contribuiría a reducir sus niveles de dependencia .

A poco mas de veinte años de distancia, aquellos hermosos enunciados, han quedado sobre el papel . El NOEI ( Nuevo Orden Económico Internacional ) que conmovió al mundo con encendidos discursos , desapareció en las brumas de la historia .

Resta saber si las reacciones que se están produciendo en razón de la gravedad de la crisis , el desmantelamiento de las industrias con el aumento progresivo de la desocupación , el peso de la deuda que continuará creciendo hasta provocar el colapso económico , la constante depreciación de las materias primas mientras aumentan permanentemente los precios de los productos industrializados y se refuerzan las políticas proteccionistas de los países mas ricos , no terminará explotando , generando una situación de imprevisibles consecuencias .-

Mientras tanto sería prudente prevenirse de los riesgos que importa un proceso de integración impulsado por intereses foráneos . Leonel Brisola , un político brasileño de intachable y larga trayectoria democrática , afirmaba en un seminario realizado recientemente en Madrid " que no habrá un proceso de integración en America Latina que culmine exitosamente sino existe una participación popular " . Exactamente lo contrario de lo que está ocurriendo en el proceso del Mercosur donde los gobiernos involucrados han tomado decisiones que comprometen el futuro de sus países , acaso de manera irreversible , sin un estudio meditado y profundo de sus consecuencias , sin una planificación de sus programas de producción que contemple las posibilidades de complementación de sus respectivas areas .

Seguir escuchando los cantos de sirena que predicán cada día las virtudes de un proceso , no hará otra cosa mas que agravar nuestros problemas , acentuando nuestra pobreza y nuestra dependencia .-

---